

# PAÍSES MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN DE ESTADOS DEL CARIBE ORIENTAL (OECO) <sup>1</sup>

---

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2005, los Estados miembros de la OECO registraron un ritmo de crecimiento (5,4%) superior al del año anterior (4,1%), a pesar del aumento de los precios internacionales del petróleo y las condiciones climáticas adversas.<sup>2</sup>

La actividad económica se vio impulsada por el dinamismo de la construcción, que se ha visto favorecida por los elevados niveles de inversión debido a los preparativos para la copa mundial de críquet (2007). Por su parte, el sector manufacturero experimentó una recuperación, mientras que la agricultura anotó una contracción.

El desempeño fiscal fue dispar. Algunas economías aprovecharon el efecto positivo de la mayor recaudación tributaria, a la vez que contuvieron el gasto para cerrar su brecha fiscal (Anguila, Dominica, Montserrat y Saint Kitts y Nevis). En cambio, otras optaron por aumentar los egresos públicos con el fin de mejorar su infraestructura y sus servicios básicos e incentivar el crecimiento económico, expandiendo la demanda agregada (Antigua y Barbuda, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas).

El resultado global de la balanza de pagos fue negativo, ya que el déficit en cuenta corriente sobrepasó el superávit en la cuenta de capital y financiera. Dicho déficit aumentó debido al alza de los precios internacionales del petróleo y los alimentos y a la pérdida de competitividad de las exportaciones tradicionales. El comportamiento de la cuenta de capital y financiera obedeció al aumento de las inversiones en el sector del turismo, a los mayores flujos de transferencias oficiales y a la finalización de proyectos de infraestructura.

---

<sup>1</sup> Los países miembros de la OECO son Anguila, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, las Islas Vírgenes Británicas, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. El análisis que se presenta en esta sección se refiere a todos los territorios miembros, con la excepción de las Islas Vírgenes Británicas, cuya unión monetaria está regida por el Banco Central del Caribe Oriental.

<sup>2</sup> Se refiere a la tasa de crecimiento para el agregado a precios básicos.

Para 2006, las economías de la OECO seguirán evidenciando los beneficios de los preparativos para la copa mundial de críquet. El crecimiento económico se sustentará en el turismo y la construcción. Se espera que las actividades relacionadas con ambos sectores sean polos de atracción de inversión extranjera directa. En el plano fiscal, los países de la OECO prevén modernizar sus sistemas tributarios mediante la introducción del IVA y adecuarlos a las actuales circunstancias económicas con la eliminación del subsidio al precio de la gasolina.

## **2. Política económica**

### **a) Política fiscal**

Los Estados miembros de la OECO redujeron su déficit gubernamental (6,0% y 5,7% del PIB para 2004 y 2005).<sup>3</sup> Sin embargo, en cada país el desempeño fiscal fue variado, ya que Anguila, Dominica, Montserrat y Saint Kitts y Nevis cerraron su brecha fiscal, mientras que Antigua y Barbuda, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas la ampliaron.

El resultado presupuestario de Anguila (-4,6% y -4,4% del PIB en 2004 y 2005) se debió a la reducción de los gastos de capital, que compensó con creces la disminución de los ingresos corrientes.

El desempeño de Antigua y Barbuda (-5,1% y -6,2% del PIB para 2004 y 2005) reflejó mayores gastos de capital. Las autoridades aprobaron un paquete de medidas tributarias (incluida la reintroducción del impuesto a la renta, un impuesto a las ventas al por mayor del 5% y un impuesto al consumo especial del 7%) para reducir el déficit fiscal y el acervo de deuda pública.

Dominica (-9,3% y -0,4% del PIB para 2004 y 2005) ajustó sus finanzas públicas principalmente mediante la contracción de los gastos de capital y en menor medida por el aumento de la presión tributaria y la contención del gasto corriente. Los gastos de capital retomaron su tendencia histórica tras registrar un fuerte aumento por las actividades de reconstrucción para mitigar el daño causado por el huracán Emily en 2004. El esfuerzo impositivo se hizo notar en el alza de la recaudación de los impuestos a las personas jurídicas. El gobierno controló el gasto corriente mediante el congelamiento de los salarios públicos y con operaciones de reestructuración de deuda pública, que facilitaron la reducción de los pagos de interés. Para 2006, el Gobierno de Dominica planea una reducción del 20% de la nómina salarial pública y la introducción del IVA.

Granada (-10% en 2004 y 2005) siguió con su estrategia de reconstrucción y recuperación tras el efecto devastador del huracán Iván en 2004. Los gastos de capital aumentaron por los esfuerzos de reconstrucción, pero el efecto de este aumento se vio contrarrestado por los mayores ingresos procedentes de los impuestos a las personas jurídicas y al comercio internacional y por reducciones de los salarios y los pagos de interés. La introducción de un gravamen especial sobre el ingreso por un plazo quinquenal y la mayor eficiencia tributaria también contribuyeron a alcanzar este resultado. Como en los casos de Antigua y Barbuda y Dominica, Granada sigue un proceso de reestructuración de su deuda pública.

Montserrat contuvo su déficit gubernamental, que aun así se mantuvo muy elevado (-81% y -63% del PIB en 2004 y 2005) debido a la reducción de los pagos por transferencias y subsidios.

---

<sup>3</sup> Excluidas las donaciones.

El resultado fiscal de Saint Kitts y Nevis (-8,2% y -6,6% del PIB para 2004 y 2005) obedeció en parte a una mayor recaudación tributaria y a menores gastos de capital. El primer resultado se logró gracias a la buena recaudación de los impuestos a las personas jurídicas y al comercio internacional. Los menores egresos de capital respondieron al cierre de la industria del azúcar. Para 2006, el gobierno tiene planeado aumentar la eficiencia de la administración pública y modificar la valoración de la propiedad inmobiliaria con fines recaudatorios. Además, ampliará la base del impuesto a las llamadas internacionales con el objeto de incluir a todas las llamadas. Para dotar de progresividad al sistema tributario, el gobierno se propone aumentar la carga a los servicios sociales del 8% al 10%. Finalmente, las autoridades han señalado sus planes de introducir un impuesto al consumo de tabaco y bebidas alcohólicas.

El balance fiscal de Santa Lucía (-3,3% y -3,9% del PIB en 2004 y 2005) estuvo determinado por mayores gastos de capital, que compensaron la reducción de los gastos corrientes. El aumento de los gastos de capital obedeció, por una parte, a las demandas de construcción para los preparativos de la copa mundial de críquet 2007 y, por otra, al hecho de que las autoridades trataron de estimular la demanda agregada y el crecimiento económico. La contracción de los gastos corrientes respondió a la reducción de la nómina salarial, a pesar de los pagos retroactivos efectuados a empleados públicos. Los ingresos tributarios permanecieron al nivel del año anterior, aun con la reducción del impuesto a las personas jurídicas del 32% al 30%. Para 2006, el gobierno ha anunciado planes para reducir el impuesto al consumo sobre una serie de bienes para contrarrestar los efectos de la inflación sobre el poder adquisitivo de los consumidores.

El resultado presupuestario de San Vicente y las Granadinas (-3,7% y -5,8% del PIB para 2004 y 2005) estuvo influenciado de manera decisiva por el aumento de los gastos corrientes y la disminución de los ingresos fiscales. El comportamiento de los gastos fiscales reflejó la expansión de la nómina salarial y el aumento del servicio de la deuda externa (su acervo se elevó un 11% con respecto a 2004). La evolución de los ingresos respondió al pobre desempeño de los tributos sobre bienes y servicios y sobre el comercio exterior. Para 2006, el gobierno contempla preparar el terreno para la introducción del IVA y de un sistema de impuestos especiales al consumo. Con tal objeto, prevé suprimir una serie de tributos, incluido el impuesto al consumo general y los derechos de timbre. A la vez, las autoridades proyectan aumentar la base imponible de los impuestos al consumo y al comercio exterior mediante la reducción de las exenciones impositivas a la mitad.

## **b) Políticas monetaria y cambiaria**

Las economías que integran la Organización de Estados del Caribe Oriental constituyen una unión monetaria desde 1983, con una moneda única, el dólar del Caribe oriental, cuyo tipo de cambio fijo respecto del dólar de los Estados Unidos es de 2,70. La autoridad monetaria de esta unión, el Banco Central del Caribe Oriental, actúa prácticamente como una caja de conversión y tiene la obligación jurídica de mantener un respaldo equivalente al 60% de sus pasivos monetarios. Desde la creación de la unión monetaria, la institución ha mantenido una posición monetaria neutral y apenas ha modificado la tasa de interés de referencia. La unión monetaria tiene dos características que explican tal posición. En primer lugar, el manejo de los activos y pasivos externos ha permitido mantener un respaldo que supera holgadamente el porcentaje exigido por ley. A ello se suma el hecho de que el sistema bancario comercial es un circuito cerrado que cumple estrictamente con la obligación de mantener un equilibrio entre activos y pasivos.

De acuerdo con las reglas de las cajas de conversión, el sistema financiero se adaptó a la demanda de dinero, que se expandió siguiendo la dinámica de la actividad económica. El crédito

interno (8% y 15% en 2004 y 2005) fue impulsado por las actividades del sector privado y en menor medida por operaciones gubernamentales (91% y 9% del total).

Los préstamos totales, anticipos y sobregiros aumentaron del 8% al 13% entre 2004 y 2005, gracias a la demanda de préstamos comerciales (47% del total). En cuanto a los sectores productivos, las alzas más salientes se registraron en transporte y almacenamiento, turismo y servicios financieros y construcción (30%, 18%, 15% y 11%, respectivamente). Entre los países, los que otorgaron mayor cantidad de préstamos fueron Anguila, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis y Montserrat (21%, 20%, 16% y 15%, respectivamente).

En 2005, las condiciones económicas no justificaron aumentar la tasa de descuento del Banco Central del Caribe Oriental, cuyo nivel permaneció en un 6,5%. Asimismo, las tasas de interés de los bancos comerciales no experimentaron variaciones (la tasa de préstamo preferencial se mantuvo en un 8,5% (mínimo) y un 12,0% (máximo)).

### **3. Evolución de las principales variables**

#### **a) La actividad económica**

En 2005 los Estados miembros de la OECO registraron un crecimiento del 5,4%, superior al año anterior (4,1%), debido al dinamismo de la construcción. Las tasas más elevadas se observaron en Saint Kitts y Nevis (6,8%), Santa Lucía (6,5%) y Antigua y Barbuda (5,6%). San Vicente y las Granadinas registró en 2005 un 2,8%, es decir, casi la mitad del alza de 2004, mientras Montserrat tuvo una caída del 3%.

La agricultura se contrajo en la mayoría de los países de la OECO (0,4% y -12% en 2004 y 2005). El desempeño del sector primario respondió a las condiciones climáticas adversas, los efectos de las plagas, los efectos acumulativos de desastres naturales pasados, los elevados costos de producción y las dificultades de acceso al financiamiento. Los cultivos tradicionales reflejaron la reducción de la producción de banano (-26% para las Islas de Barlovento) y la destrucción causada por el huracán Iván a los cultivos de nuez moscada en Granada. La contracción de la producción de azúcar (-24%) por el cierre de operaciones de la industria en julio de 2005 fue determinante en este resultado.

La manufactura (-1,4% y 5,4% para 2004 y 2005) se vio favorecida por las mejores perspectivas de crecimiento derivadas de la expansión de la construcción, a pesar del efecto negativo que provocó el alza de los precios internacionales del petróleo en la actividad productiva. A escala de país, el desempeño positivo del sector manufacturero en Saint Kitts y Nevis obedeció a la expansión de la capacidad productiva y a la diversificación de algunas líneas de productos en algunas empresas nacionales, a pesar de la reducción de la producción agrícola en el sector. En el caso de Santa Lucía, los subsectores de los comestibles y bebidas y del papel cartón se vieron favorecidos por el aumento de los pasajeros que permanecieron durante largo tiempo y el mayor dinamismo de la actividad comercial. En San Vicente y las Granadinas, la producción de bebidas aumentó, mientras que la de harina se contrajo. Finalmente, en el caso de Granada, el sector manufacturero evidenció una recuperación de los daños causados por el huracán Iván.

En términos agregados el ritmo de crecimiento de la actividad turística fue más moderado. Este comportamiento se explica en parte por el alza del petróleo, que a su vez se tradujo en un aumento de

las tarifas hoteleras y de los costos de transporte aéreo, una temporada de huracanes muy agitada y la pérdida de dinamismo de la demanda externa.

Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas registraron las mayores tasas de expansión del turismo (24%, 12% y 18%, respectivamente), gracias a una enérgica campaña para crear nichos de mercado, la expansión de la capacidad hotelera y de transporte aéreo, la organización de eventos deportivos y musicales y los mayores esfuerzos para atraer pasajeros de crucero.

El sector de la construcción (5% y 21% para 2004 y 2005) se vio favorecido por los preparativos para la copa mundial de críquet (2007). No obstante, el sector experimentó algunas dificultades, tales como la escasez de cemento y el aumento de los precios internacionales de los materiales de construcción.

Los Estados miembros de la OECO iniciaron planes para construir instalaciones deportivas, mejorar la infraestructura de transporte terrestre, marítima y aérea y ampliar la capacidad hotelera. Además, gracias a las concesiones impositivas que se ofrecieron para las actividades relacionadas con la copa mundial de críquet, se han adelantado algunas inversiones en capital fijo. La mayor parte de las actividades de construcción para este evento se han realizado con inversión extranjera directa. En los casos particulares de Antigua y Barbuda y Granada, estas actividades han sido posibles gracias a donaciones de la República Popular de China.

#### **b) Los precios, las remuneraciones y el empleo**

La inflación (2,7% y 4,1% para 2004 y 2005) aumentó por los mayores precios internacionales del petróleo y de los alimentos, la contracción de la producción agrícola y el consecuente aumento de los fletes de transporte y el incremento de los costos de los materiales de construcción y de los márgenes de comercialización.

Al desagregar el índice de precios al consumidor (IPC) en sus distintos componentes, se observa que las alzas más marcadas se registraron en las categorías de los combustibles, los comestibles y la electricidad, y el transporte y las comunicaciones. Cabe señalar que el aumento del IPC no reflejó de manera plena el aumento de los precios internacionales del petróleo, ya que los países de la OECO subsidian el consumo de energía.

Los salarios reales disminuyeron en la mayor parte de los países, ya que el aumento de los salarios nominales no guardó relación con el incremento de precios. El ajuste fiscal aplicado por algunas economías contribuyó a alcanzar este resultado.

El empleo se expandió de acuerdo con el ritmo de la actividad económica. Se registraron notables aumentos en el turismo y la construcción y disminuciones en el sector agrícola.

#### **c) El sector externo**

El resultado global de la balanza de pagos fue negativo (3,7% y -0,8% del PIB en 2004 y 2005), ya que el aumento del déficit en cuenta corriente (18% y 22% del PIB en 2004 y 2005) superó el superávit de la cuenta de capital y financiera (22% y 21% del PIB).

La evolución de la cuenta corriente obedeció al pobre desempeño exportador y a la expansión de las importaciones. A su vez, el comportamiento de las ventas externas reflejó la pérdida de dinamismo de la demanda agregada y la contracción de la producción de banano, azúcar, arroz y harina y los efectos nocivos de los desastres naturales en la capacidad productiva del sector agrícola de Granada.

Por su parte, el incremento de las compras externas estuvo determinado por el aumento de los precios internacionales del petróleo, los materiales de construcción y los comestibles. También contribuyeron el dinamismo de la demanda interna y en particular el de la construcción.

El menor saldo de los servicios no factoriales (24% y 21% del PIB para 2004 y 2005) obedeció al estancamiento del turismo, debido a condiciones externas que no fueron favorables al desarrollo del sector, con lo que el número total de visitantes y el gasto turístico se mantuvieron en niveles inferiores a los de 2004.

El saldo de la cuenta de renta (-9,5% y -7,9% del PIB para 2004 y 2005) se deriva de los pagos correspondientes al servicio de la deuda y la repatriación de beneficios. Los pagos por el servicio de la deuda disminuyeron en algunos países gracias a los esfuerzos para reestructurar (Antigua y Barbuda, Dominica y Granada) y reducir (Saint Kitts y Nevis, y Santa Lucía) la deuda externa.

El superávit en la cuenta de capital y financiera reflejó un menor nivel de flujos oficiales (5,2% y 4,9% del PIB para 2004 y 2005 en promedio) debido a la aplicación de nuevos procedimientos para obtener financiamiento oficial de la Unión Europea y la finalización de proyectos de infraestructura. Antigua y Barbuda (2,6% y 24,4% del PIB para 2004 y 2005) y Granada (9,1% y 9,5% del PIB para 2004 y 2005) son excepciones a esta tendencia debido a las donaciones de la República Popular de China para la expansión de la infraestructura deportiva. Granada también se vio favorecida por la continua asistencia internacional para las actividades de reconstrucción. Los flujos de inversión extranjera directa (13,9% y 13,3% del PIB para 2004 y 2005) permanecieron al nivel del año anterior, en consonancia con las expectativas favorables para el sector turismo y la construcción y, de manera más general, para la estabilidad financiera y monetaria de la OECO.