

ISLAS TURCAS Y CAICOS¹

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2005, las Islas Turcas y Caicos registraron un buen desempeño, caracterizado por un crecimiento del 12% (en comparación con un 11,6% en 2004).² La economía se vio impulsada por el turismo, el principal sector de actividad económica. La expansión del rubro tuvo un efecto catalizador en el resto de la actividad, sobre todo en la construcción y las comunicaciones y, en menor medida, en la manufactura.

Las autoridades lograron reducir el déficit fiscal, del 3,6% del PIB en el año fiscal 2004 al 1% en el año fiscal 2005,³ a pesar de una ampliación no prevista del gasto en salud y educación. El déficit fue financiado con recursos externos, lo que redundó en un incremento del acervo de deuda externa. En tanto, la inflación aumentó levemente a un 3,7% en 2005.

La balanza de pagos registró un resultado positivo, tanto en la cuenta corriente como en la de capital. El saldo de la cuenta corriente se explica por el incremento de los ingresos por concepto de turismo, que compensaron de manera holgada el repunte significativo de la factura energética. La evolución de la cuenta de capital y financiera reflejó las mayores corrientes de inversión extranjera directa y de asistencia oficial.

En 2006, las autoridades esperan mantener los actuales ritmos de crecimiento económico (11%) y de inflación (3,5%). Se proyecta un aumento del déficit fiscal a una cifra cercana al 4% del PIB y un acervo de deuda pública del 25% del PIB. Uno de los principales objetivos a mediano y largo plazo del gobierno es la diversificación de la actividad productiva, que hasta ahora se ha concentrado en la isla Providenciales, para lograr un desarrollo económico más equilibrado, así como la creación de un marco de estabilidad que contribuya al desarrollo del turismo y permita atraer una corriente adecuada de divisas.

¹ La CEPAL en su resolución 628(XXXI) otorgó a las Islas Turcas y Caicos la condición de miembro asociado de la Comisión.

² Corresponde al crecimiento del producto interno bruto (PIB) a precios básicos.

³ Las Islas Turcas y Caicos registran sus cuentas gubernamentales en base a un año fiscal que corre del 1º de abril al 31 de marzo del año siguiente.

2. Política económica

a) Política fiscal

El gobierno redujo su déficit fiscal, gracias al aumento significativo de los ingresos corrientes, de un 24% del PIB en el año fiscal 2004 a un 28% en el año fiscal 2005. Esta evolución obedece al ascenso de la recaudación tributaria derivada de los impuestos sobre las transacciones internacionales, timbres, permisos de trabajo y derechos de residencia; al elevado nivel de la actividad económica; el dinamismo del sector turístico, y el incremento de la construcción comercial y residencial.

Los gastos del gobierno, cuya proporción en términos del PIB asciende al 25%, crecieron un 17% en 2005 debido al incremento de los costos médicos de ultramar, las becas estudiantiles y las erogaciones relacionadas con la mejora de la seguridad pública, que correspondieron al 70% de los gastos corrientes en ese año fiscal. El gobierno aumentó el presupuesto policial un 50%: los salarios de los funcionarios se elevaron un 30% y se reclutaron 40 nuevos efectivos.

Las cuentas fiscales arrojarían en el año fiscal 2006 un déficit equivalente al 4% del PIB. El gobierno piensa incrementar los ingresos impositivos un 20%. Las principales fuentes de recaudación, que corresponden al 58% de los tributos, incluyen los gravámenes sobre la importación, los timbres aplicados a las transacciones, los impuestos hoteleros y los derechos por permisos de trabajo. El gasto aumentaría un 40% a raíz de egresos destinados a la salud y la educación.

El acervo de deuda pública representó el 17% del PIB en el año fiscal 2005, con un período de madurez comprendido entre 12 y 15 años y una tasa de interés fija. Las razones del servicio de la deuda y de la deuda neta con respecto al PIB son inferiores a los límites acordados entre el Gobierno de las Islas Turcas y Caicos y el Reino Unido en 2002 (8% y un 80%, respectivamente). En 2006 se proyecta que la deuda pública se eleve al 25% del PIB, en consonancia con la expansión prevista del gasto.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

La economía mantuvo un alto ritmo de crecimiento, en virtud del dinamismo del sector turístico, la construcción y las telecomunicaciones. En lo que respecta al gasto, el consumo y la formación bruta de capital explican el grueso del crecimiento económico (60% y 39% del total en 2004 y 2005, respectivamente).

La expansión del turismo, del 15% en 2005, con respecto a un 6,5% en 2004, reflejó el aumento de la capacidad de transporte aéreo, las mejorías de las promociones y ofertas turísticas y el aumento de la inversión en puertos e infraestructura. Se registró un mayor número de arribo de cruceros y de turistas de larga estadía (6% y 16% en 2004 y 2005, respectivamente). La tasa media de ocupación hotelera mostró una tendencia al alza en 2005 y superó el 65%.

Como parte del continuo esfuerzo para desarrollar el sector turismo, el gobierno terminó la construcción del primer puerto de crucero de las Islas, que entrará en operaciones en el primer semestre de 2006. También se finalizó el primer puerto en playas Caribeñas. En 2006, las autoridades

proyectan una tasa de crecimiento del 18% del sector y un aumento del 20% de las llegadas de turistas.

El principal sector productor de bienes, la actividad pesquera, moderó su tasa de crecimiento, que fue del 8% en 2005 con relación a un 16% en 2004. Esto respondió al declive del volumen de la captura de langostas y conchas, del 13% y el 7% en el período enero-octubre de 2004 y 2005. Cabe notar que estos rubros representan el 55% y un 45% de las exportaciones de bienes. El desempeño del sector pesquero se vio afectado por prácticas de pesca ilegales, que son una fuente de preocupación para las autoridades debido a su efecto negativo en los recursos marítimos. En 2006 se proyecta una nueva desaceleración de esta rama de actividad (5%).

La construcción, que acusó crecimientos del 28% y el 25% en 2004 y 2005, respectivamente, se benefició de la expansión en el sector turismo y del gasto público en obras de infraestructura, salud y deportes. Se proyecta un aumento del 8% en 2006, debido al término de algunos proyectos de infraestructura.

Las comunicaciones retornaron a su tendencia histórica y se expandieron un 8% en 2005, luego de un auge sin precedentes del 25% en 2004, motivado por las expectativas que había creado la liberalización inminente del sector en 2005. Durante el año, se emitieron cuatro nuevas licencias para la operación de empresas de telecomunicaciones, lo que puso fin al monopolio en el sector. La mayor competencia se ha traducido en un descenso de los precios y la mejora de la eficiencia de los servicios ofrecidos. En 2006, se prevé un crecimiento del 7%.

El sector financiero se expandió un 24% y un 19% en 2004 y 2005, respectivamente, como resultado de un mayor nivel de confianza en la economía, del aumento de las corrientes de capital y de la diversificación de sus productos. En diciembre de 2005, el país abrió las puertas de su primer banco nacional, lo que elevó el número de instituciones financieras a siete. Se proyecta un crecimiento del sector del 14% en 2006.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La tasa de inflación aumentó del 3,3% en 2004 al 3,7% en 2005, principalmente como resultado del alza del precio internacional del petróleo y, en menor medida, del encarecimiento de los materiales de construcción y los alimentos. No obstante, el incremento de precios se vio atenuado por la baja de las tarifas de los servicios de telecomunicaciones. En 2006 no se esperan cambios de la tasa de inflación.

En 2005, los salarios de la fuerza policial aumentaron un 30%. En 2006, el gobierno planea la reestructuración del empleo del sector público, lo que involucra la reclasificación de los puestos de trabajo existentes. Como resultado, se espera un aumento de los salarios de los puestos que sean reclasificados con un ascenso retroactivo a abril de 2006.

El sector público es el mayor empleador de las Islas Turcas y Caicos y ocupa a más de un tercio de la fuerza de trabajo. En el año se crearon 159 nuevos puestos, lo que representó un aumento del 6% en relación con el año anterior. La expansión del empleo público benefició a la fuerza policial, al departamento de inmigración y al de salud, a los que les correspondió un 26%, un 19% y un 9% del total, respectivamente. En 2006, las autoridades tienen la intención de aumentar un 6% el número de permisos de trabajo para extranjeros, para aliviar la actual escasez de mano de obra.

c) **El sector externo**

El sector externo registró un resultado positivo, ya que tanto la cuenta corriente como las de capital y financiera anotaron superávit, lo que contribuyó al aumento del acervo de las reservas internacionales.

La disminución del superávit de la cuenta corriente, del 20% del PIB en 2004 al 7% en 2005, fue producto básicamente del incremento de las importaciones de mercancías, del 52% al 62% del PIB en esos mismos años. El auge de las compras externas respondió al dinamismo de la actividad económica, sobre todo del turismo y la construcción, así como al alza del precio internacional del petróleo, de los materiales de construcción y de los alimentos. Las exportaciones de mercancías se elevaron un 20%.

La balanza superavitaria de servicios no factoriales equivalió, como en 2004, al 75% del PIB, gracias al aumento en la corriente de pasajeros. Como en años anteriores, permitió compensar el déficit estructural en la balanza de bienes, de un 43% y un 51% del PIB en 2004 y 2005.

El saldo de la cuenta de capital y financiera, que pasó del 35% del PIB en 2004 al 45% en 2005, reflejó las donaciones oficiales y la inversión extranjera directa en el sector turismo, de 222 millones de dólares, así como el incremento del endeudamiento externo.

En 2006, se prevé que la balanza global de pagos registre un resultado positivo, como consecuencia del superávit en las cuentas corrientes y de capital y financiera, de un 12% y un 45% del PIB, respectivamente, y que la balanza comercial arroje un déficit equivalente al 57% del PIB.